

GIS, PUL och offentlighet

Workshop 2007-02-01

Offentlighet och sekretess
Regelverket: PUL, TF, YGL, SekrL...
Publicering på Internet och Intranät

Göran Persson
Stadsbyggnadskontoret Kristianstad
goran.persson@kristianstad.se

Internet och Intranät

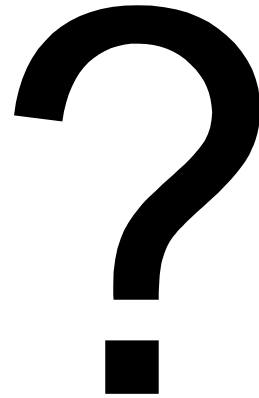
”Personuppgiftslagen+Internet”
ger 176 000 träffar på Google

PUL Internet och Intranät

Vad får publiceras och inte publiceras?

- PUL 1
- PUL 2
- PUL 3
- PUL 4
- PUL 5
- PUL 6
- PUL 8
- PUL 9

PUL och Internet



PUL Internet och Intranät

Vad vill vi publicera?

Vad bör vi publicera?

Vad är syftet?

Intresseavvägning!

Offentlighetsprincipen

- Grundlagar - rätt till insyn
 - Regeringsformen, Tryckfrihetsförordningen, Yttrandefrihetsgrundlagen
- Rätt att ta del av allmän handling
- Begränsas genom skyddslagstiftning: (ex.)
 - Upphovsrättslagen
 - Personuppgiftslagen (PUL)
 - Sekretesslag
 - Lagar som skyddar rikets säkerhet

Sekretesslagen

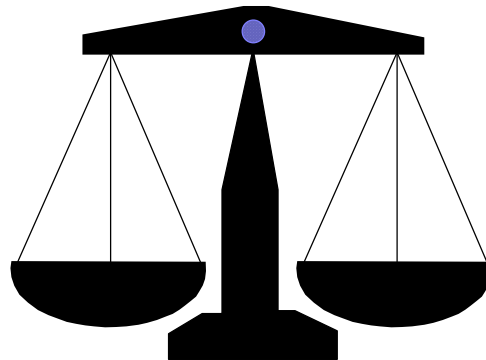
- Förbud att röja uppgift om enskild
- Sekretess för kart- och flygbildsmaterial
- Folkbokföringssekretess
- Personuppgiftssekretess
- Särskilda bestämmelser om sekretess för digital information (i TF)

Personuppgiftslagen (PUL)

- Trädde ikraft 1998, fullt ut från 2001 (2007)
- Bygger på EU-direktiv
- Syfte: Att skydda den personliga integriteten
- Huvudregel: Samtycke, undantag när behandlingen är nödvändig
- **Nya regler från 2007-01-01**
- Omdiskuterad tillämpning!! www.pul.nu

PUL

Datainspektionen (DI) har som målsättning att finna den rätta balansen mellan den enskildes behov av integritet och samhällets krav på rationell databehandling



Personuppgiftslagen (PUL)

- Personuppgifter:
 - *All slags information som direkt eller indirekt kan hänföras till en fysisk person som är i livet*
- Personuppgiftsansvarig
 - *Den som ensam eller tillsammans med andra bestämmer ändamålen med och medlen för behandlingen*

Krav vid behandling av personuppgifter

- Lagligt, korrekt, god sed
- Särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål, ej användas för annat!
- **Behandling tillåten:**
 - Vid (aktivt!) samtycke
 - Fullfölja avtal
 - Rättslig skyldighet för personuppgiftsansvarige
 - Vitala intressen för den registrerade
 - Arbetsuppgift av allmänt intresse
 - Myndighetsutövning

Känsliga personuppgifter

- Personuppgifter som avslöjar:
 - ras, etniskt ursprung
 - politiska åsikter
 - religiös, filosofisk övertygelse
 - medlemskap i fackförening
 - hälsa, sexualliv
- Huvudregel: Förbud mot behandling

Anmälningsplikt

- Anmäla till Datainspektionen
- Undantag:
 - Om personuppgiftsombud är utsedd
 - personuppgifter i löpande text
 - samtycke har infordrats
 - behandlingen följer av lag

Undantag i PUL

- Behandling för privata ändamål
- Tryckfrihetsförordningen (TF)
- Yttrandefrihetsgrundlagen (YGL)
- Journalistiskt ändamål
- Konstnärligt eller litterärt skapande

PUL 2.0

Nya regler från 2007-01-01

Bakgrund

- Hanteringsreglerna relevanta för registerstrukturer, men inte annars.
- Underlätta den ostrukturerade vardagliga behandlingen av personuppgifter – missbruksmodell

PUL 2.0

Nya regler från 2007-01-01

Missbruksmodell

- Reglering som tar sikte på att uppgifterna inte får missbrukas till skada för någons personliga integritet
- Reglering som inte tar sikte på själva hanteringen av uppgifterna

PUL 2.0

Nya regler från 2007-01-01

*Stora delar av lagens bestämmelser
(9, 10, 13 – 19, 21 – 26, 28, 33, 34 och 42 §§)
behöver inte tillämpas på:*

- Behandling av personuppgifter som finns i löpande text och liknande sammanställningar (= ostrukturerat material)

Behandling får inte utföras om den innebär en kränkning av den personliga integriteten

PUL 2.0

Nya regler från 2007-01-01

Ostrukturerat material?

”Personuppgifter som inte ingår i eller är avsedda att ingå i en samling av personuppgifter som har strukturerats för att påtagligt underlätta sökning efter eller sammanställning av personuppgifter.”

PUL, Internet och Intranät

Inga självklara regler
Tillämpning ändras över tid
Följ utvecklingen

PUL 1

PUL 2

PUL 3

PUL 4

PUL 5

PUL 6

PUL 8

PUL 9

PUL 1

PUL 2

PUL 3

PUL 4

PUL 5

PUL 6

PUL 8

PUL 9

Sök

[Startsida](#) | [Kontakta oss](#) | [Press](#) | [Ordförklaringar](#) | [Webbkarta](#) | [Om webbplatsen](#) | [Lättläst](#) | [In English](#)Du är här: [Startsida](#) > [Personuppgiftsombud](#) > [Samrådsyttranden m.m.](#) > Tillgång till kommunens invånarregister

- ▶ [Om Datainspektionen](#)
- ▶ [Frågor & svar](#)
- ▶ [Informationsmaterial & blanketter](#)
- ▶ [Temasidor](#)
- ▶ [Lagar](#)
- ▼ [Personuppgiftsombud](#)
 - [För personuppgiftsombud](#)
 - [Om personuppgiftsombudet](#)
 - [Samrådsyttranden](#)
 - [Informationsmaterial för personuppgiftsombud](#)
- ▶ [Utbildning & konferenser](#)
- ▶ [Nyhetsarkiv](#)
- ▶ [Anmälan & förhandskontroll](#)
- ▶ [Tillstånd & tillståndshavare](#)
- ▶ [Internationellt arbete](#)
- ▶ [Länkar](#)

Om texten på webbsidorna skiljer sig från den tryckta texten i beslut, yttranden, skrifter, med mera, gäller den tryckta texten.

Tillgång till kommunens invånarregister

Fråga:

Jag är personuppgiftsombud för kommunen. Vi håller just nu på med ett "plattformsbyte" och i det sammanhanget kom jag att börja undra över kommunens invånarregister.

Kommunen har sedan ett antal år ett register som innehåller följande information: namn, personnummer, adress, fastighet, folkbokföring, födelseort, civilstånd, föräldrar, barn, vårdnad, medborgarskap och historik.

Detta register var tidigare bara åtkomligt för vissa handläggare. Nu är det öppet för alla på vårt intranät. Uppgifterna har hämtats från Skatteverket och är i huvudsak offentliga. Registret har tillkommit för att tjäna förvaltningarnas olika behov. Jag kan förstå att vissa handläggare behöver vissa uppgifter för att kunna sköta sitt arbete, men en allmän tillgång till alla uppgifter?

Är detta förenligt med personuppgiftslagen?

Svar:

Du har begärt samråd hos Datainspektionen i en fråga som rör kommunens invånarregister.

De flesta kommuner behandlar personuppgifter om kommunens invånare i ett invånarregister. Behandlingen av personuppgifter i invånarregistret är inte reglerad i någon särskild författning utan personuppgiftslagen (PuL) gäller för behandlingen. Det innebär t.ex. att behandlingen måste ha ett i förväg bestämt ändamål och att säkerhetsbestämmelserna i PuL måste beaktas.

Invånarregistret innehåller en mängd uppgifter om invånarna och inte bara namn och adress. När det gäller åtkomsten till personuppgifterna anser Datainspektionen att den ska begränsas. Endast de personer som behöver uppgifterna för att kunna utföra sitt arbete bör ges åtkomst till invånarregistret. Det är därför **inte lämpligt** att samtliga kommunens anställda har tillgång till registret via kommunens intranät.

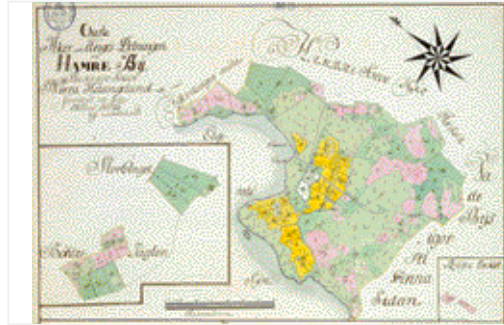
(september 2004)

[Tillbaka till listan med samrådsyttranden m.m.](#)

[Överst på sidan](#)

E-post: datainspektionen@datainspektionen.se **Ansvarig för sidan:** Tobias Klintholm
Postadress: Datainspektionen, Box 8114, 104 20 Stockholm **Tfn:** 08-657 61 00 **Fax:** 08-652 86 52

Lantmäterikartor - Presentation



Läs mer

[Presentation](#)

[Kontakta oss](#)

Uppdaterad: 2005-11-25

Butiker

Köp Lantmäterikartor

Avtalstjänster

ArkivSök

[Tipsa om sidan](#)

Lantmäterikartor

Under denna serie kan du återfinna materialet som under ca 350 år samlats i Lantmäteristyrelsens kartarkiv. Här finns bl a storskiftes- och laga skifteskartor. Till din hjälp finns registret till de ca 217 000 akter som utgör Lantmäteristyrelsens kartarkiv. I de fall vi har skannat materialet finner du en notering under fältet/rubriken "Karta" och/eller "Text". Det finns all anledning att ofta återkomma och söka i denna serie, eftersom det framförallt är här en fortlöpande uppdatering kommer att ske. Vi har dock med hänvisning till Personuppgiftslagen varit tvungna att begränsa tillgången till material före år 1903.

Registret är uppställt enligt den administrativa indelning som gällde år 1922 då det upprättades - län, socken och by/skifteslag/jordeboksenhet. Stad likställdes med socken. Akter som rör hela eller delar av socknen har alltid nr 1 inom socknen. Här kan du t.ex. återfinna sockenkartor. Därefter kommer byarna i alfabetisk ordning med numrering från 2 och vidare, s k huvudnummer. Finns flera akter under samma nummer förtecknas de i kronologisk ordning med binummer (ex C 12 - 3:3). Förrättningsakter som rör flera byar eller skifteslag är antecknade under samtliga berörda byar/skifteslag. I det digitala registret finns sådana akter under benämningen referenser.

De bundna, geometriska kartorna från 1600-talet är registrerade med länsbokstav, volymnummer inom länet och sidangivelse. (ex A8:27). De allra äldsta av dessa kan du också återfinna under en egen serie "Geometriska jordeböcker".

Målsättningen är att åtminstone allt äldre material fram till laga skiftesepok skall skannas. Vi kommer allteftersom produktionen fortskrider att lägga ut skannat material. Vi planerar att genomföra denna datafångst inom en treårsperiod. I serien "Lantmäterikartor regionalt", som innehåller material från Lantmäteriets länsarkiv, skannas allt material i sin helhet varför det här kommer gå att återfinna laga skiftesmaterial.

Om Diariet - Begränsningar

Diariet på Internet redovisar handlingar till ärenden som blivit registrerade från och med 2005-10-01. Uppgifter om ett ärende är sökbart upp till ett år efter det att ärendet avslutats.

Det är Personuppgiftslagen SFS 1998:204 (PUL) som reglerar hur personuppgifter får hanteras. Diarier och allmänna handlingar innehåller personuppgifter men i enlighet med PUL publiceras dessa inte i denna tjänst. Endast namn på juridiska personer publiceras på Lantmäteriets diarium på Internet

Namn på författare och handläggare vid myndigheten får redovisas enligt PUL.

Fastighetsbeteckningar redovisas inte i förvaltningsärenden men bedöms som en harmlös uppgift i förrättningsärenden. Dessa ärenden innehåller endast neutrala uppgifter som förrättningsåtgärd och beteckning.

Observera att PUL gäller även för den som tar del av uppgifter i ett internetdiarium och själv börjar behandla personuppgifter, exempelvis genom lagring och bearbetning.

Personuppgifter som tas in i myndighetens diarium kan dock i enstaka fall läggas ut på myndighetens webbplats för att tillgodose allmänhetens insynsintresse. Även detta sker i enlighet med PUL.

Läs mer

[Presentation](#)
[Begränsningar](#)
[Söktips](#)
[Ordlista](#)
[Kontakta oss](#)

Uppdaterad: 2005-10-12

Servicetjänster

Sök i Diariet

Närliggande information

[Arkivförteckning](#)
[Tipsa om sidan](#)

Gränssnittet nr 1/2006

Digitala arkiv sparar tid

Sedan 1998 pågår ett arbete med att digitalisera Lantmäteriets arkiv, bland annat de regionala förrättningsarkiven samt historiska kartor ur Lantmäteriets forskningsarkiv i Gävle. Informationen lagras i Lantmäteriets digitala arkivsystem, Arken. Det digitala arkivet kommer att innehålla 3,5 miljoner förrättningsakter, planer och historiska kartor när uppdraget är slutfört 2008. För närvarande har ungefär hälften av digitaliseringsarbetet klarats av. Lantmäteriet samverkar med landets kommunala lantmäterimyndigheter som har möjlighet att lagra material i Arken. Skanning av kommunalt förrättningsmaterial pågår nu parallellt med skanningen av de statliga arkiven.

- Omkring 200 000 akter har tidigare plockats ut och in ur arkiven varje år. Nu rationaliserar vi vårt arbete samtidigt som vi ger kunderna snabbare service genom övergången till digital hantering. Och inte minst viktigt är att originalmaterialet bevaras för framtiden genom att slitaget upphör. Efter skanning överlämnas de statliga originalhandlingarna till landsarkiven, säger enhetschef Lennart Sundström, Lantmäteriet, som är ansvarig för verksamheten.

Tillgängligt via Internet

Via Internet är historiska kartor och andra förrättningshandlingar tillgängliga för både allmänhet och yrkesverksamma användare. I dagsläget är det dock endast yrkesverksamma användare som kan komma åt allt material i Arken. Information i förrättningsarkiven som är yngre än 100 år är skyddad av personuppgiftslagen.

Avtalskunder kan också nå arkivinformatonen via tjänsten ArkivSök på Lantmäteriets hemsida. Här får man tillgång till allt material som finns lagrat i Arken - förrättningsakter, planer och bestämmelser samt historiska kartor ur arkiven från Rikets Allmänna Kartverk och Lantmäteristyrelsen.

Läs mer

[Gränssnittet nr 1/2006](#)
[Hela innehållet nr 1/2006](#)
[Digitala arkiv sparar tid](#)
[Krymper Kebnekaise?](#)
[Napoleon förstod värdet av en bra karta](#)

Uppdaterad: 2006-03-21

@in information om ...

Personuppgifter och Internet

I personuppgiftslagen (PuL) finns inga specifika regler för Internet. PuL:s generella regler för behandling av personuppgifter gäller även publicering på Internet. Kraven för att behandlingen ska vara tillåten ska givetvis uppfyllas.

I vissa fall gäller dessutom förbudet mot överföring av personuppgifter till tredje land – länder utanför EU/EES-området – men det finns en rad undantag. Till exempel räknas det inte som överföring till tredje land när en person i Sverige lägger ut uppgifter på en webbplats på Internet som lagras hos en Internet-leverantör som är etablerad inom EU. Men eftersom publicering på Internet innebär att uppgifterna blir tillgängliga i hela världen, bör du vara försiktig och alltid göra en s.k. intresseavvägning: Väger ditt intresse av att publicera uppgifterna tyngre än den registrerades intresse av integritetsskydd?

Samtycke

Om den registrerade – den som personuppgifterna avser – har lämnat sitt samtycke, är det tillåtet att publicera uppgifterna på Internet. Det är viktigt att komma ihåg att den registrerade ska ha fått sådan information att han eller hon kan bedöma för- och nackdelar med publiceringen.

Harmlösa uppgifter

Harmlös information får publiceras på Internet utan den registrerades samtycke. Vad som är harmlös information måste bedömas från fall till fall. Utgångspunkten bör vara om den registrerade kan uppleva publiceringen som kränkande. Tänk på att inte alla har samma uppfattning om vad som är integritetskänsligt! På baksidan hittar du några exempel på uppgifter som kan betraktas som harmlösa. Om du är osäker är det en god regel att inhämta samtycke.

Känsliga uppgifter, dvs. uppgifter om etnisk tillhörighet, religiös övertygelse, medlemskap i fackförening och även uppgifter om hälsa och sexualitet får normalt **inte** publiceras utan samtycke.

Journalistiska ändamål

Den som publicerar personuppgifter uteslutande för journalistiska ändamål behöver bara uppfylla säkerhetsreglerna i PuL. Undantaget från PuL:s övriga regler är vidsträckt, det omfattar all publicering med ändamål att informera, utöva kritik och väcka debatt om frågor av betydelse för allmänheten. Däremot gäller undantaget inte uppgifter av rent privat karaktär.

Undantag från PuL:s övriga regler gäller också uppgifter som behandlas uteslutande för konstnärligt eller litterärt skapande.



Datainspektionen

Postadress:
Box 8114,
104 20 Stockholm
Tfn: 08-657 61 00
Fax: 08-652 86 52

e-post:
datainspektionen@
datainspektionen.se

webbplats:
www.datainspektionen.se

(forts.)

Övrigt

PuL gäller inte när personuppgifter publiceras på webbplatser med grundlagskydd, till exempel massmedieföretags webbplatser eller webbplatser med utgivningsbevis (se www.rtvv.se).

PuL gäller inte för privat behandling av personuppgifter. Dock kan aldrig öppen publicering på Internet vara privat behandling eftersom uppgifterna blir tillgängliga över hela världen.

Några praktiska exempel

Arbetsplatsen

Namn, befattning, telefonnummer, e-postadress och liknande arbetsplatsrelaterade personuppgifter kan normalt publiceras på en webbplats utan den registrerades samtycke. Vill man däremot lägga ut t.ex. hemadress, hemtelefonnummer eller foton bör man fråga personen först.

Skolan

Uppgifter på Internet kan få stor spridning och en publicering ge stora möjligheter att kartlägga i otillbörliga syften. För att uppfylla kraven i PuL krävs samtycke från eleverna själva eller deras vårdnadshavare. Det finns inga särskilda bestämmelser i PuL om från vilken ålder unga personer själva kan samtycka till viss behandling, men Datainspektionen brukar ha 15 år som tumregel. För yngre elever måste vårdnadshavarna ge sitt samtycke innan uppgifter publiceras. Även vid publicering av bilder på barn som t.ex. deltar i fria aktiviteter krävs samtycke.

Föreningslivet

Medlemsregister innehåller normalt harmlös information, men tänk på att exempelvis medlemmar i en skytteförening kan invända mot en publicering som visar att det kan finnas vapen på en viss adress. Det kan vara lämpligt att på ett medlemsmöte diskutera vilka personuppgifter som ska finnas på föreningens webbplats. Många personer vill inte att deras adress och telefonnummer publiceras på Internet.

Kommuner

Personuppgifter som ingår i diaries, kallelser till sammanträden och protokoll får läggas ut på Internet i enlighet med särskilda föreskrifter i personuppgiftsförordningen. Huvudregeln är att uppgifter som direkt pekar ut den registrerade inte får publiceras. Vissa undantag finns angivna i förordningen som kan hämtas på www.datainspektionen.se.

Foton

Tänk på att foton normalt betraktas som personuppgifter även om inga namn nämns. Innan man lägger ut bilder från t.ex. fester på sin webbplats bör man alltså fråga berörda personer.

OBS! Kontrollera alltid en extra gång så att inga skyddade personuppgifter av misstag läggs ut på webben.

	Legala handboken		<ul style="list-style-type: none"> ■ Interaktiv kurs ■ Diskussionsforum ■ Ordlista 	<input type="text" value="Sök"/>
<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> << hem Lagar & regler Frågor & svar Rekommenderad läsning Om Legala handboken </div>				
<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> Kursadministration Undervisning Examination Arkivering </div>				

[<< tillbaka till frågorna](#)

Generella frågor

Fråga

Hur påverkar PuL:s bestämmelser yttrandefriheten på Internet?

Vad får jag skiva i gästböcker, chattar, diskussionsforum?



Svar

Det är inte särskilt enkelt att dra en skarp gräns mellan personuppgiftslagens (1998:204) tillämpningsområde och den grundlagsstadgade yttrandefriheten.

Av 7 § PuL framgår i och för sig att lagens bestämmelser *inte* ska tillämpas i den utsträckning det skulle strida mot bestämmelserna om tryck- och yttrandefrihet i tryckfrihetsförordningen och yttrandefrihetsgrundlagen.

Man kan konstatera att rättsläget håller på att förskjutas i riktning mot att informationsfriheten inte minst på Internet stärks.

Personuppgiftslagens bestämmelser kan idag *inte* sägas hindra publicering till och med av kränkande eller nedvärderande yttranden på Internet, förutsatt att syftet är "att informera, utöva kritik och väcka debatt om samhällsfrågor av större betydelse för allmänheten" (se [domen i det s k Ramsbro-fallet](#), NJA 2001 s. 409).

Det faktum att det inte rör sig om ett PuL-brott innebär dock *inte* att kränkande yttranden kan utgöra ett förtalsbrott enligt vad som följer av brottsbalkens bestämmelser.

Från och med 1 januari 2003 kan man anmäla en **ansvarig utgivare** för sin hemsida hos Radio- och TV-verket (<http://www.rtvv.se/>). Det innebär att yttrandefrihetsgrundlagen blir tillämplig istället för personuppgiftslagens bestämmelser.

Observera att man bara kan få utgivningsbevis för webbsidor och liknande tjänster; där det inte är möjligt för användarna att ändra innehållet som blir direkt tillgängligt för andra användare.

Referenser

- [Tryckfrihetsförordningen](#), inkl Offentlighetsprincipen (SFS 1949:105, 2 kap.) [och IT](#) (pdf)
- [Personuppgiftslagen](#) (PuL)

Länktips

- [Statskontoret](#), särskilt skriften [Offentlighet](#)

Myndigheten för Sveriges nätuniversitet, Box 194, 871 24 Härnösand, Telefon: 0611-349500
Fax: 0611-349505, E-post: info@netuniversity.se, registrator@netuniversity.se

Senast uppdaterad: 2004-09-

15

© Nätuniversitetet & författarna, 2003 Legala Handboken